

DINÁMICAS FRONTERIZAS Y SALUD: LA VIDA Y LOS SERVICIOS EN CIUDADES TRANSFRONTERIZAS DEL MERCOSUR

Jorge Antonio Godoy¹

Ana Carolina Nuñez²

Igor Ronyel Paredes Gomes³

Palabras clave: servicios de salud; ciudades gemelas; frontera internacional.

INTRODUCCIÓN

El trabajo condensa resultados parciales a partir diálogos interdisciplinarios iniciados entre alumnos de posgrado de Universidades de Brasil y Argentina - provenientes de los campos de la Enfermería, la Antropología Social y la Geografía- en el marco de la Propuesta de Internacionalización-Proposta de Internacionalização Universidade Federal da Grande Dourados, Universidade Federal da Fronteira Sur (UFFS) y Universidad Nacional de Misiones (UNaM). Seminário Conjunto de Pós-Graduação: Fronteras Contemporáneas – Fronteiras Contemporâneas dictado por la Dra. Norma Oviedo (UNaM); Dr. Igor de França Catalão (UFFS) e Dr. Alexandre Bergamin Vieira (PPGG – UFGD), en los meses de mayo a julio de 2025.

El mismo aborda la dinámica del acceso a servicios de salud en ciudades gemelas ubicadas en zonas de frontera internacional en la región del Mercosur, específicamente Posadas (Argentina) – Encarnación (Paraguay) y Pedro Juan Caballero (Paraguay) – Ponta Porã (Brasil). El objetivo es analizar cómo los usuarios y trabajadores de salud transitan y negocian los límites impuestos por la nacionalidad para acceder a la atención sanitaria. La relevancia radica en las múltiples tensiones y vulnerabilidades que emergen en estos espacios transfronterizos, donde se superponen dimensiones territoriales, sociales y políticas en el contexto de sistemas sanitarios desiguales.

¹ Universidad Nacional de Misiones, enfermeriayetnografia@gmail.com

² Universidad Nacional de Misiones, ana.studio.a7@gmail.com

³ Universidade Federal da Grande Dourados, ronyelparedes@gmail.com

DESARROLLO

Se trabaja desde conceptos clave como frontera y límite, territorialidad y ciudades gemelas. Según Hissa (2002), la frontera representa un espacio de contacto e integración, mientras que el límite remarca separación y distinción territorial. Se incorpora también la idea de territorialidades transfronterizas, donde las personas navegan asimetrías y establecen identidades negociadas en esos espacios.

Se utilizó un estudio de caso con enfoque etnográfico que incluyó entrevistas etnográficas y observación participante en centros de atención primaria de salud en Posadas, Argentina, y Encarnación, Paraguay, además de entrevistas semiestructuradas con usuarios en Pedro Juan Caballero y Ponta Porã. Se complementó con análisis de geodatos para la representación cartográfica de la región y sus ciudades gemelas.

El trabajo revela que el acceso a servicios de salud está mediado por asuntos de nacionalidad, documentación y residencia que actúan como límites administrativos que usuarios como Paula, una habitante fronteriza, deben negociar para recibir atención. Además, los trabajadores y usuarios desarrollan competencias para “navegar asimetrías”, circulando en múltiples territorios, logrando una territorialidad transfronteriza activa.

El sistema sanitario presenta desigualdades prácticas: el Paraguay ofrece servicios básicos gratuitos limitados y la mayoría deben pagar, mientras que en Argentina el sistema público es más accesible, aunque con restricciones para extranjeros. También se evidencian impactos sociourbanos por el flujo cotidiano transfronterizo, que implica interacción comercial, laboral y de servicios, pero con tensiones y desigualdades que no desaparecen pese a la integración espacial.

RESULTADOS, AVANCES Y REFLEXIONES

El estudio muestra que, aunque existe una intensa movilidad transfronteriza para trabajos, comercio y salud, los usuarios y trabajadores enfrentan barreras —formales e informales— que limitan su acceso pleno a derechos como atención sanitaria o programas sociales.

Asimismo, se identifica cómo los sujetos desarrollan redes informales y mecanismos cotidianos para legitimar su presencia y acceder a servicios, construyendo

una identidad flexible y negociada en el espacio fronterizo. Se reconoce que la pandemia de COVID-19 y las políticas nacionales acentuaron las vulnerabilidades y desigualdades.

Por último, se apunta a la necesidad de continuar el trabajo de forma interdisciplinaria y colaborativa para profundizar en estas dinámicas y aportar a políticas públicas que reconozcan las especificidades de los territorios de frontera.

CONSIDERACIONES FINALES Y PROYECCIONES

Este trabajo preliminar expone las complejidades de vivir y acceder a servicios de salud en ciudades gemelas de frontera bajo condiciones sociales, políticas y territoriales que exigen una mirada contextualizada y flexible. Se concluye que las fronteras no solo separan sino que son espacios de interacción constante y negociada.

Se proyecta continuar con investigaciones que integren diferentes disciplinas y actores para mejor comprender y responder a las necesidades transfronterizas, especialmente en salud, promoviendo marcos normativos y prácticas que faciliten el acceso equitativo y reconozcan la diversidad de situaciones en la región del Mercosur..

REFERENCIAS

ANASTÁCIO, L. M. C.; SILVA, K. C; VIEIRA, A. B. A saúde e a fronteira Ponta Porã (Brasil) - Pedro Juan Caballero (Paraguai). In: VIEIRA, A. B; CARNEIRO, C. P; SILVA, K. M. (orgs). Geografia das Fronteiras do Brasil: temas contemporâneos. Campo Grande, MS: Life Editora, 2024.

BOLETÍN OFICIAL DE LA REPÚBLICA ARGENTINA. Aislamiento Social Preventivo y Obligatorio. Decreto 297/2020. Disponible en:
<https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/227042/20200320>

BRITES, W. F. Ciudades, teorías e investigación urbana. Una aproximación a los procesos urbanos de Posadas y Encarnación. Buenos Aires, CICCUS, 2019.

BRITES, W. F. ¿Ciudades gemelas? Posadas, Argentina y Encarnación, Paraguay en perspectiva sociourbana. Estudios Fronterizos, 19, e020.
doi:<https://doi.org/10.21670/ref.1820020>. 2018. Acesso em: 22/07/2025

CADA vez mais brasileiros buscam Medicina no Paraguai devido ao baixo custo. G1, Mato Grosso do Sul, 21 jan. 2025. Especial Publicitário – UCP. Disponível em:
<https://g1.globo.com/ms/mato-grosso-do-sul/especial-publicitario/ucp/universidade-central-do-paraguai/noticia/2025/01/21/cada-vez-mais-brasileiros-buscam-medicina-no-paraguai-devido-ao-baixo-custo.ghtml>. Acesso em: 21 jul. 2025.

CHIAPPINI, J. Cultura fronteiriça do Mercosul: poderes dos sem poder. In: OLIVEIRA, Tito Carlos Machado de. Territórios sem limites: estudos sobre fronteira. Campo Grande:EdUFMS, 2005. p. 437-474.

CLÍNICAS da UCP Pedro Juan atendem 16 mil pacientes no primeiro semestre de 2025. G1, Mato Grosso do Sul, 16 jul. 2025. Especial Publicitário – UCP. Disponível em: <https://g1.globo.com/ms/mato-grosso-do-sul/especial-publicitario/ucp/universidade-central-do-paraguai/noticia/2025/07/16/clinicas-da-ucp-pedro-juan-atendem-16-mil-pacientes-no-primeiro-semester-de-2025.ghtml>. Acesso em: 21 jul. 2025.

GUBER, R. La etnografía: Método, campo y reflexividad. Grupo Editorial Norma, 2001.

HISSA, Cássio. A mobilidade das fronteiras: inserções da geografia na crise da modernidade. Belo Horizonte: Editora UFMG, 2002.

INSTITUTO SOCIAL DO MERCOSUL. Saúde. [S. l.], [s. d.]. Disponível em: <https://www.ismercosur.org/pt/saude/>. Acesso em: 22 jul. 2025.

SANTOS, M. Espaço e sociedade: ensaios. 2a ed. Petrópoles: Vozes, 1982.